

點亮性平
性別主流化工具應用
及創新方案

黃瑞汝

- **榮譽**：第十七屆「十大傑出女青年」、第一屆紫絲帶獎、馬來西亞「華教有功人員」、新聞局廣播電視、法務部、文建會...等獎。
- **經歷**：總統府人權諮詢委員；行政院性平會委員；衛生福利部、文化部、銓敘部...等性平委員；經濟部、國防部、交通部、勞動部所屬單位性騷擾防治委員；桃園市、新北市、臺中市、苗栗縣等性平委員；臺中市家庭暴力及性侵害防治委員會...等；讀書會推展人、中華民國書香關懷協會創會長；性別 / 性教育、讀書會、成人教育專業講師。
- **社教**：長期在國內各地、國外，以演講、培訓、論述、策劃活動等方式，推展閱讀、讀書會、性別、婦女等成人教育暨國際文化交流。
- **著作**：一定要幸福、婚姻快樂成長、高牆書香、「性愛百分百」CD 有聲書系列、馬來西亞「黃瑞汝談性」、新加坡「作家廚房」專欄...等。
- **聯絡**：Email：r2041@ms18.hinet.net

壹、性別主流思維

聯合國永續發展目標



5 性別平等



2015年9月，聯合國發展計畫署（UNDP，United Nations Development Programme）發佈了【翻轉我們的世界：2030年永續發展方針】，並規畫出17項永續發展目標，作為2030年以前，成員國跨國合作的指導原則。

性別平等，臺灣在哪裡？

領域	指標	資料年	數值
生殖健康	孕產婦死亡率（人／10萬活嬰）	2017	10.0
	未成年（15-19歲）生育率（‰）	2019	4.0
賦權	國會議員比率（%）	2019	女：39.8 男：60.2
	中等以上教育程度占25歲以上人口比率（%）	2019	女：82.4 男：90.6
勞動市場	15歲以上勞動力參與率（%）	2019	女：51.4
			男：67.3

我國GII分項指標

GII 全球排名以瑞士 0.025 居第 1（值越接近 0 越佳），丹麥 0.038 次之，瑞典 0.039 居第 3 名。將我國資料代入 GII 公式計算，2019 年我國 GII 值為 0.045，在 163 個國家中位居第 6 名，亞洲名列第 1 名；與其他 OECD 發展程度較高國家相較，我國表現優於冰島（0.058）及德國（0.084）。

2019年主要國家GII與排名



來源：聯合國開發計畫署（UNDP）「Human Development Report 2019」、內政部、行政院主計總處、衛生福利部。
說明：GII 值越低越佳（0 代表非常平等，1 代表非常不平等）；我國加入評比後，排名居我國之後者均較原報告退後 1 名。

我國性別平等重要政策



性別平等政策綱領



性別主流化



CEDAW (消除婦女一切形式歧視公約)



性別平等重要議題

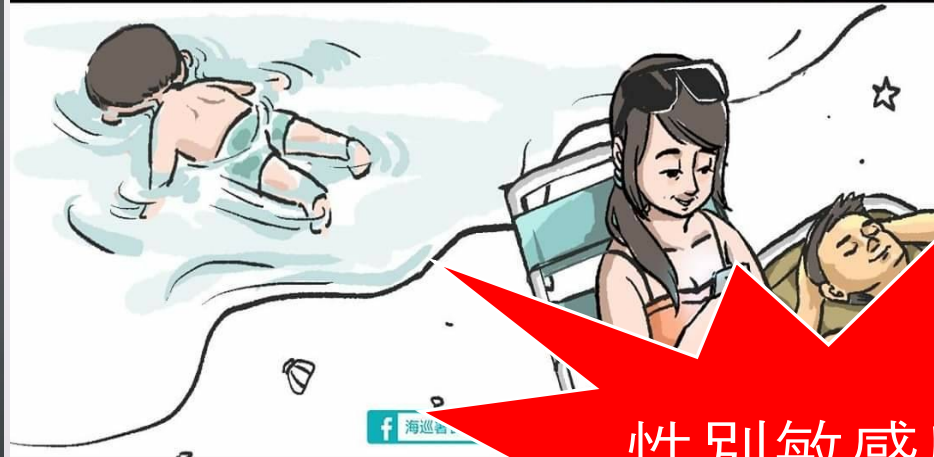
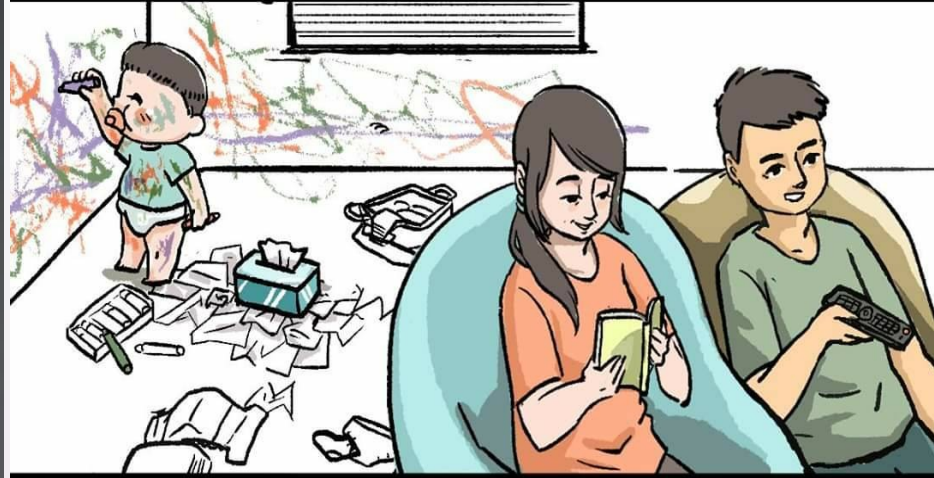


多元性別權利保障

案例分享



當孩子安靜的時候



可能有不好的事情

性別敏感度

貳、性別主流工具

一、性別敏感度 -- 性別意識培力

攔舉辦性別研習訓練與工作坊，協助相關人員理解與辨識各領域政策環節有關的性別課題，以提升性別知能與性別敏感度。

攔1985年第三屆世界婦女大會由瑞典所提出，意指許多法律與政策表面看來中性，但卻未考量男性與女性的不同需求，或以社會性別刻板印象作為男女行為與需求的期待，但事實上是無所不包或刻意忽略實際存在社會的性別差異。

性別敏感度

二、性別統計 Gender Statistics

依生理性別區隔編輯、分析與呈現的統計結果，是研究者與政策制定者參考的重要訊息工具。

不只是

計算性別人數

調查單一性別的概況

只適用特定政策議題

是

透過區分性別的統計資料呈現，了解不同性別的社會處境

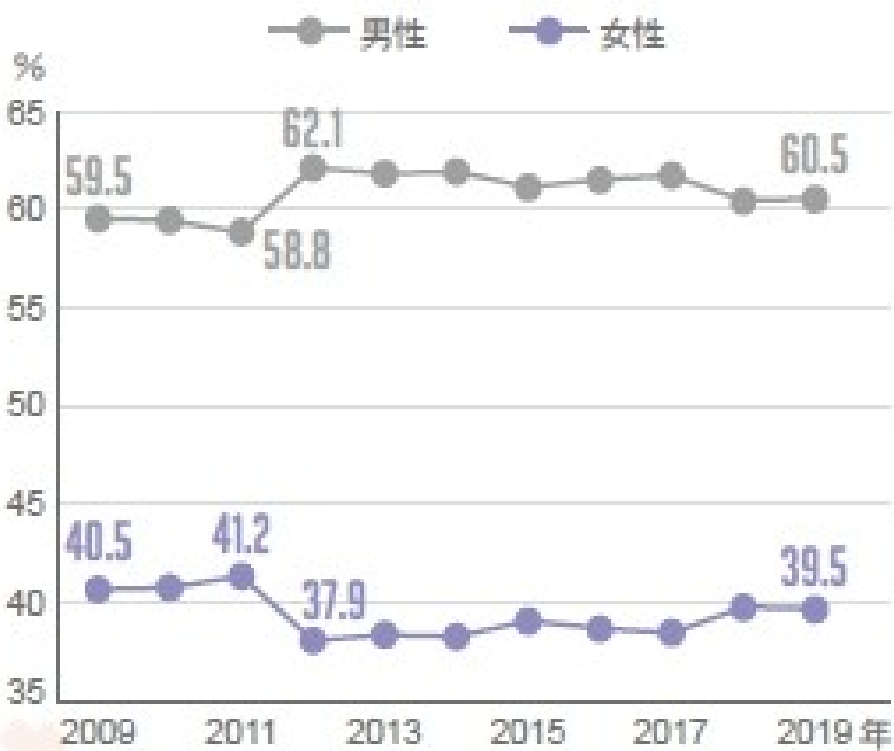
收集及分析數字，以確保制定的政策不是建構在錯誤的假設與偏見上

反映推動性別平等的成果

■ 國人財產贈與偏好給男性，女性拋棄繼承情形略為改善

2019年贈與稅受贈人數共23萬8,147人，其中男性14萬4,080人，占60.5%，女性9萬4,067人，占39.5%，性別落差為21個百分點，近10年來財產受贈人女性約占4成，變化幅度小。另2019年國人遺產登記拋棄繼承人數共計6萬4,620人，其中男性2萬8,635人（44.3%），女性3萬5,985人（55.7%），性別落差為11.4個百分點，顯示拋棄繼承者以女性居多數，惟近10年來女性拋棄繼承有略為下降趨勢，與2009年比較，下降4.5個百分點，可見財產繼承性別差異的觀念已在逐步改善中。

贈予受贈人之性別比率



遺產稅之拋棄繼承人性別比率



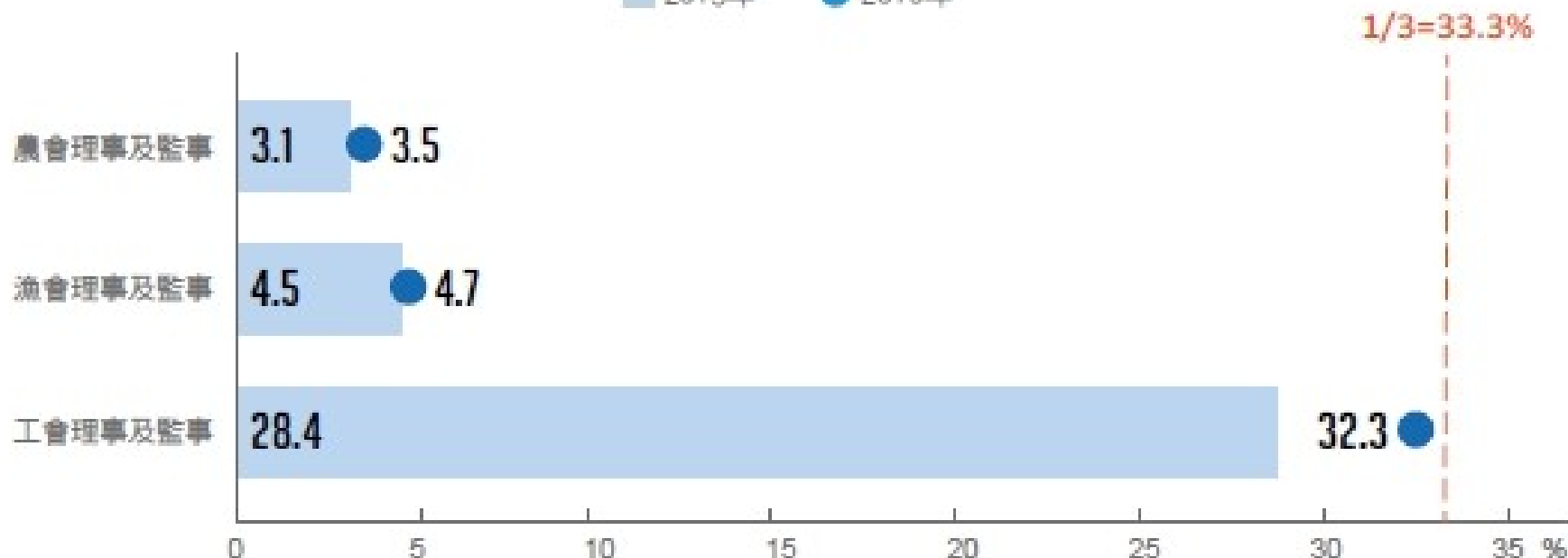
來源：財政部。

■ 女性擔任社會組織決策階層比率雖有提升，惟相較於男性，仍有極大落差

觀察我國 2019 年農會、漁會、工會女性會員人數比率分別占 33.0%、49.5%、49.2%，比較 2013 年及 2019 年女性擔任農、漁會及工會理事及監事之比率，均有提升。其中，工會理事及監事女性比率自 28.4% 提升至 32.3%，增加 3.9 個百分點為最多，惟均尚未達到 1/3 性別比例；另外，農、漁會理事及監事之女性比率分別為 3.5%、4.7%，與男性有極大落差，亟待改進。

社會組織決策階層女性比率

■ 2013年 ● 2019年



來源：行政院農業委員會、勞動部。

■ 男性自殺死亡率為女性的兩倍

2019年我國男性自殺死亡人數共2,554人，女性自殺死亡人數為1,310人，男性自殺粗死亡率為每十萬人口21.8人，女性為每十萬人口11.0人。以年齡別區分，隨年紀增長，兩性自殺粗死亡率均上升，65歲以上，男性自殺粗死亡率達每十萬人口38.4人，女性為每十萬人口17.7人。



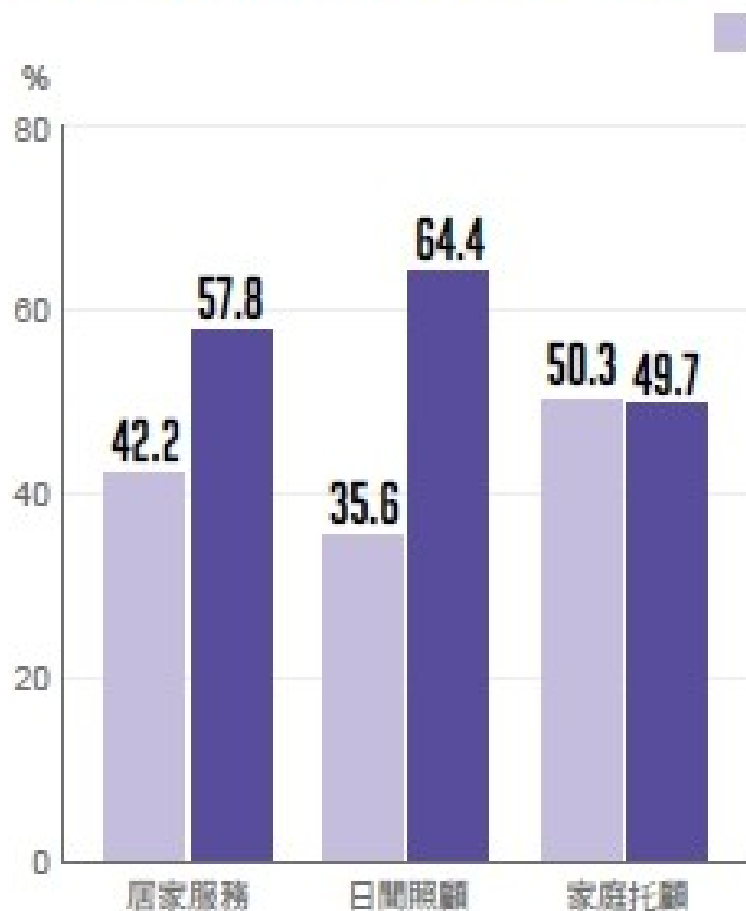
來源：衛生福利部「死因統計年報」。

說明：粗死亡率 = 死亡數 / 年中人口數 × 100,000。

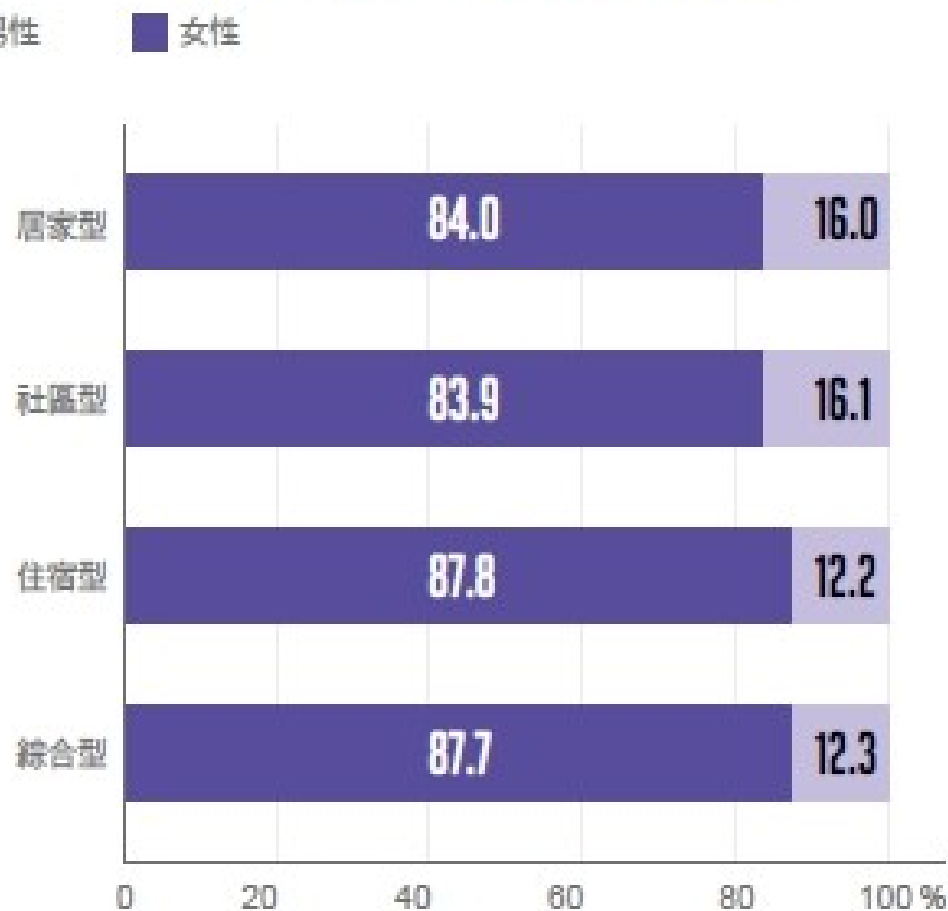
■ 長期照顧服務使用者及長照人力以女性居多

2019 年底長期照顧服務使用者以居家服務人數最多為 10 萬 5,470 人，日間照顧次之為 1 萬 18 人，家庭托顧最少為 586 人。長期照顧服務人力以女性為主，各類型機構女性人力均占 8 成以上。

2019年長期照顧服務使用者性別統計



2019年長期照顧服務人員性別統計



來源：衛生福利部長照機構暨長照人員相關諮詢管理系統。

三、性別分析 Gender-based Analysis

性別影響評估 Gender Impact Assessment

是

政策規畫融入性別，藉由評估工具幫助政策制定者了解性別需求與差異及形成原因，並採取行動

尋求多元廣泛參與

突破性別中立迷思

性別分析

運用性別統計量化及質化資料，分析不同性別在各個面向的處境差異及現象成因，進而調整計畫資源配置，達到實質平等之目標

性別統計

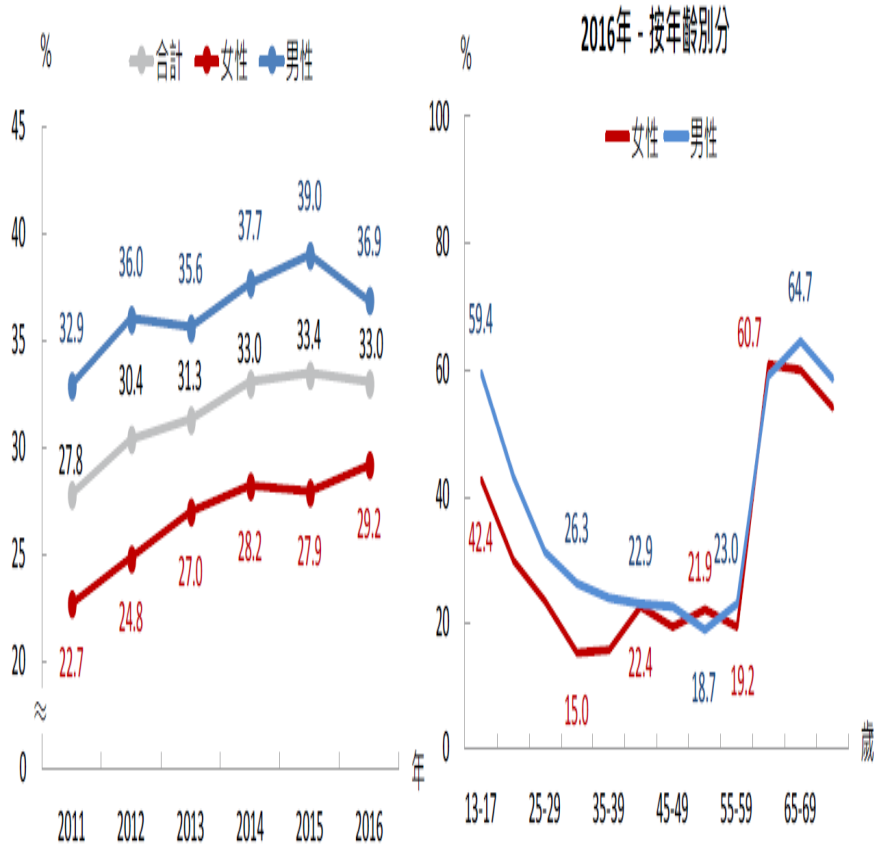
存在性別
落差

參考質化、
量化的研究
資料

找出造成性
別落差之原
因

案例

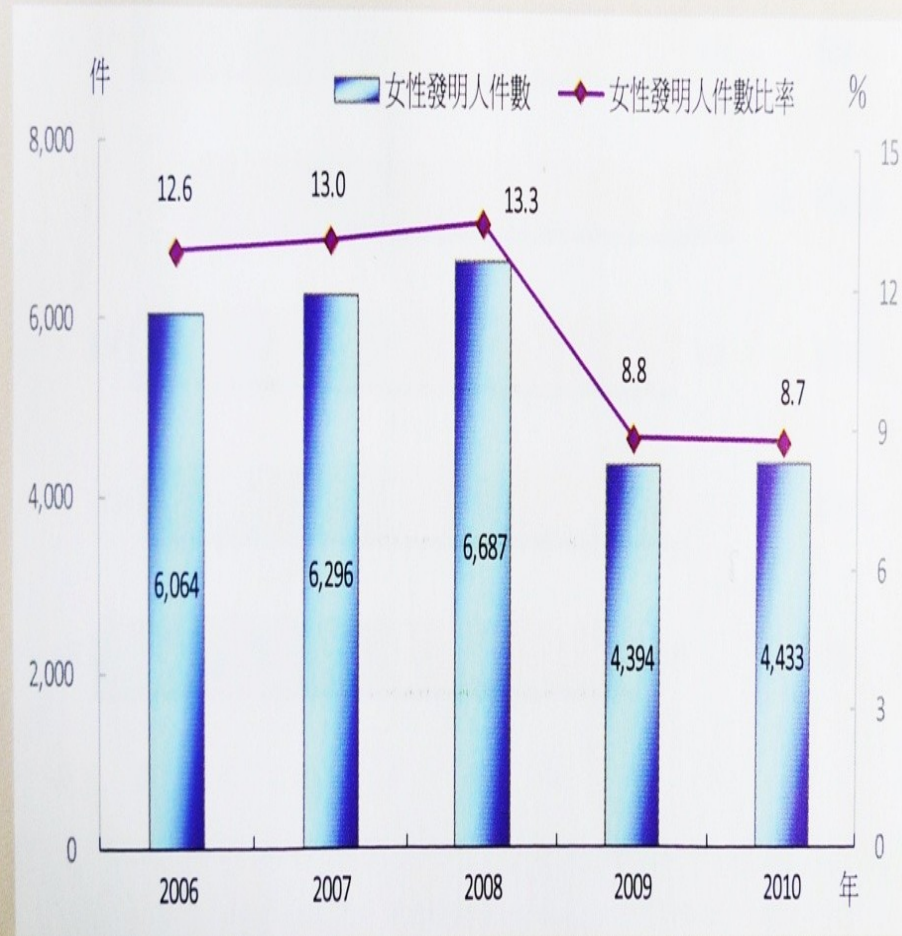
國人規律運動人口比率



資料來源：教育部體育署「運動現況調查」（104年（含）以前為「運動城市調查」）。

說明：規律運動係指每週至少運動3次、每次30分鐘、心跳達130或是運動強度會喘會流汗。

女性發明人件數比率



資料來源：經濟部智慧財產局。

說明：係專利新申請案發明人（發明案）或創作人（新型案或新式樣案）中含本國女性之案件數，及其占專利新申請案發明人（或創作人）中含本國人案件數之比率。

CEDAW- 第四條 採取特別措施

- 1. 締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的臨時特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等或分別的標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到以後，停止採用。**
- 2. 締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視。**

四、性別影響評估流程

第五步

· 提報性別主流化工具小組

第四步

· 送研考會或法制局彙整

第三步

· 送該局處性平專案小組備查

第二步

· 專家評估意見

第一步

· 各局處依需求提報性別影響評估案件

➤ 中長期計畫
➤ 法律案
➤ 自治條例及
府一層決行之計畫

性別影響評估是六大工具的集大成，評估的過程須運用性別統計、性別分析、性別預算及宣導，並由專家指導，最後提送性平相關會議確認。

➤ 人才資料庫

非府一層決行之計畫

五、性別預算

預算編列優先考量對於不同性別者的友善環境建

制

第一類：計畫類〔性別影響評估之中長程**個案計畫**〕

第二類：綱領類

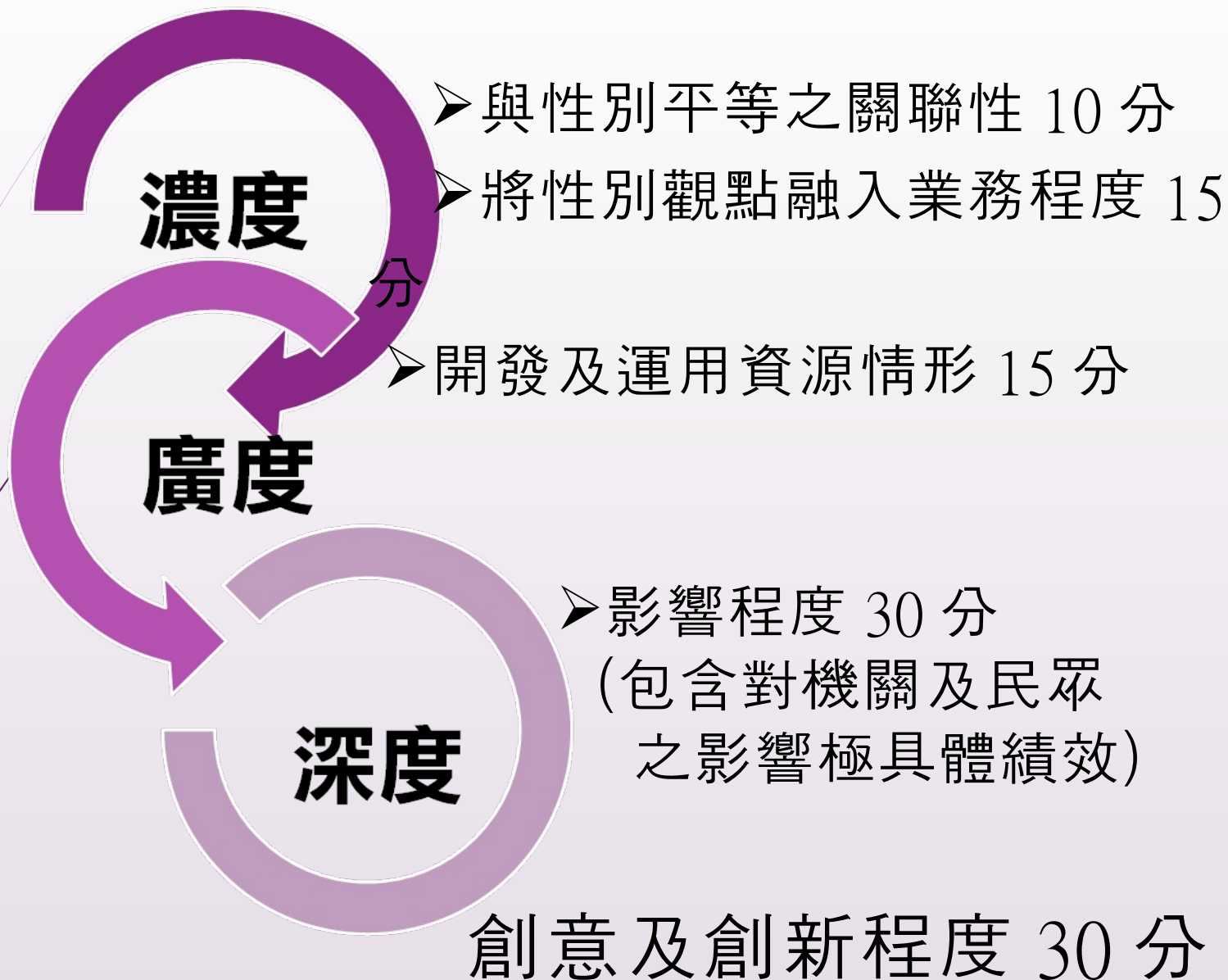
〔性別平等政策綱領各項具體行動措施〕

第三類：工具類〔推動性別主流化實施計畫〕

第四類：性別平等法令類〔促進性別平等相關法律〕

第五類：其他類〔其他促進性別平等之業務〕

叁、創新獎



業務融入性別

➤ 文化資產科：

1. 有形、無形文資...
2. 文獻編纂 及出版

➤ 觀光行銷科：

1. 觀光事業發展計畫擬定
2. 觀光資源調查與人力資源培訓
3. 觀光節慶活動策劃與宣傳
4. 補助民間觀光團體辦理
5. 觀光遊樂業之設立與核轉



➤ 觀光發展科：

1. 觀光工程興辦計畫及設計預算核定
2. 縣級風景區、觀光遊憩地區經營與維護計畫

➤ 行政科：

第五條 有關性別角色的陳規定型觀念和偏見

締約各國應採取一切適當措施：

- (a) 改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法；
- (b) 保證家庭教育應包括正確了解母性的社會功能和確認教養子女是父母的共同責任，當然在任何情況下都應首先考慮子女的利益。

108 年行政院性平故事獎：客委會客發中心
宗族女性地位的提升

「靈魂歸宿的自由， 姑婆回家了」



火炎山下的女藝



從高洪耀到陳紅棉

1953年出生的高洪耀先生，是位土生土長的本地人，他憑藉著勤奮努力，發展出精緻的羊絨織品設計。在陳紅棉女士的協助下，展現出獨特的設計風格。兩人合作的作品，展現出高洪耀先生對羊絨織品的熱愛，與陳紅棉女士對藝術的敏銳直覺。



從傳統到時尚

高洪耀先生將羊絨織品與時尚元素相結合，展現出獨特的設計風格。陳紅棉女士則將傳統工藝與現代設計相結合，展現出時尚與傳統的完美結合。



肆、性別平等 沒有局外人

