

# 性別影響評估

---

- 一、前言
- 二、性別影響評估：基礎理念
- 三、評估步驟
- 四、反思

# 一、前言

- 現今性別意識已逐漸提升，漸漸邁入提倡性別平權而相互尊重的現代社會，各國欲積極推動性別主流化策略，促使達到不同性別之平等受益。
- 我國為有效推動性別主流化，發展出性別影響評估等工具並建立相關機制，性別影響評估（GENDER IMPACT ASSESSMENT，簡稱GIA）將性別平權觀點融入於政策規劃與過程中，以落實不同性別平等受益之目標。
- 未來在研擬企劃或法案能有所依據，有效地推動並落實性別主流化工作。

# 一、前言 ( 國際性別平等發展歷程 )

---

**1945-1975 婦女公民權典章化：** 1945年《聯合國憲章》承諾促進婦女地位

1946年成立婦女地位委員會(CSW)，致力於確保婦女平等與促進婦女權益。

1952年通過《婦女政治權利公約》，承認並保障世界各地婦女參政權。

1967年聯合國大會通過「消除對婦女歧視宣言」，奠定婦女平權的法律基礎。

**1975年第一次世界婦女大會提出婦女十年，宣布未來10年為「婦女十年：平等、發展與和平」**，以消除性別歧視，強化婦女對於促進世界和平的貢獻為目標。

1979年通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)，作為婦女人權憲章。

1985全球女性主義的誕生-奈洛比宣言：第三次世界婦女大會提出「性別盲」，將婦女議題視為全人類的問題。

1995成功的接續-第四次世界婦女大會提出「性別主流化」及「北京行動綱領」，以性別主流化的策略來達成性別平等的目標，將性別議題取代婦女議題。

# 聯合國第四屆世界婦女會議通過 「北京行動宣言」

---

1995 年，聯合國正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等的全球性策略。

- ◎ 我國便開始推動「性別主流化」政策，而「性別影響評估」便是落實性別主流化的工具之一，可確保各機關在擬訂或執行各項政策或法律案時，能將性別觀念整合至政策發展與執行過程當中。
- ◎ 這此項工具的由來，乃是參考 APEC- 亞太經濟合作會議之規定，所有提送到 APEC 秘書處的計畫書都必須檢附該評估表，以檢視該計畫或方案的設計是否具有性別觀點。
- ◎ 檢視表的主要內容包含亞太經濟合作會議性別整合諮詢小組 (AGGI) 所完成的：「性別評估指標」、「一分鐘簡介性別相關參考依據」以及「APEC 方案提議表格之性別相關參考依據檢視清單」。我國亦參照 APEC 的模式辦理，並希冀藉由性別影響評估能讓政策參與者以性別觀點思考並擬定更具性別平等與保障的國家政策，落實以人為本的精神。

## 二、性別影響評估 (基礎理念)

---

1. 解析性別影響評估理念與重要性。
2. 性別影響評估目的與效益。
3. 性別影響評估的實施現況。

## 二、性別影響評估

◎ 在規劃法案、計畫、方案以及策略時，應將「**性別**」當作是一個必要的考量元素，以免將政策誤認為屬於性別中立的政策，造成錯誤的判斷結果。

◎ 「**性別影響評估**」是一種測量工具，也是一種過程。

性別影響評估的理念，乃是將性別當作是研擬計畫或政策的重要考慮因素，瞭解資料顯示的不平等情形並藉此改變不平等的現象。

### 立意：

確保各個機關在擬訂或執行各項政策或法律案時，能將性別觀念整合至政策發展與執行過程當中。

### 重要性：

政策參與者以性別觀點思考並擬定更具性別平等與保障的國家政策，落實以人為本的精神。



# 性別主流化六大工具

## 性別平等運作機制

- 建置各級性別平等推動機制與單位。

## 性別影響評估

- 在制定方案、計畫、政策、立法時，考量不同性別觀點，針對不同性別者的影響及受益程度進行評估檢討。
- 是一種測量工具，也是一種過程，將「性別」當作一個必要元素，考量政策、方案、法案等對女性/男性及性別關係發展的影響。

## 性別統計

- 透過區分性別的統計資料，瞭解不同性別者的社會處境。

## 性別分析

- 以性別統計資料所呈現的兩性地位、狀態、角色、責任差異，及使用與支配資源的情況做為基礎，進一步運用質化與量化研究方式，從性別的觀點來分析造成性別不平等的背後原因。

## 性別預算

- 是將性別主流化應用到預算的過程，是以性別評估為基礎的預算，並將性別觀點整合到預算過程的所有層面，進而重構歲入和支出的結構以達成性別平等。

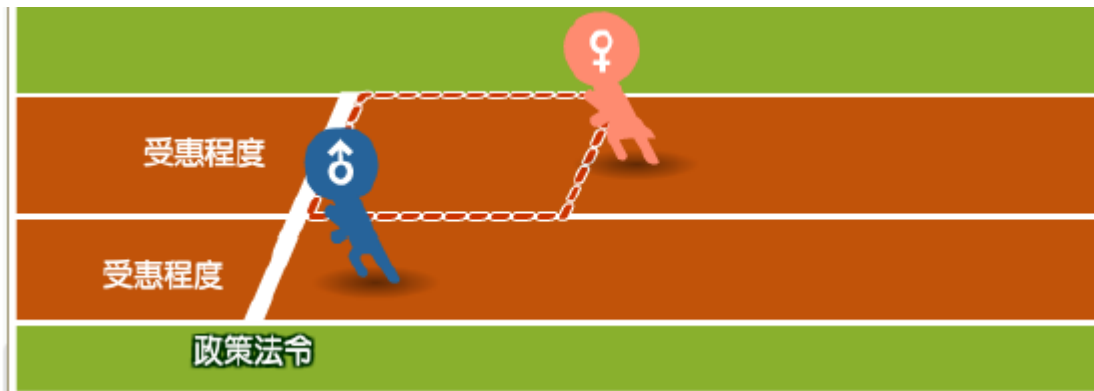
## 性別意識培力

- 透過性別相關課程的辦理，提昇個人追求並落實性別平等能力。

# 性別主流化的六大工具

性別意識培力、性別機制、性別統計、性別分析、性別預算以及性別影響評估。

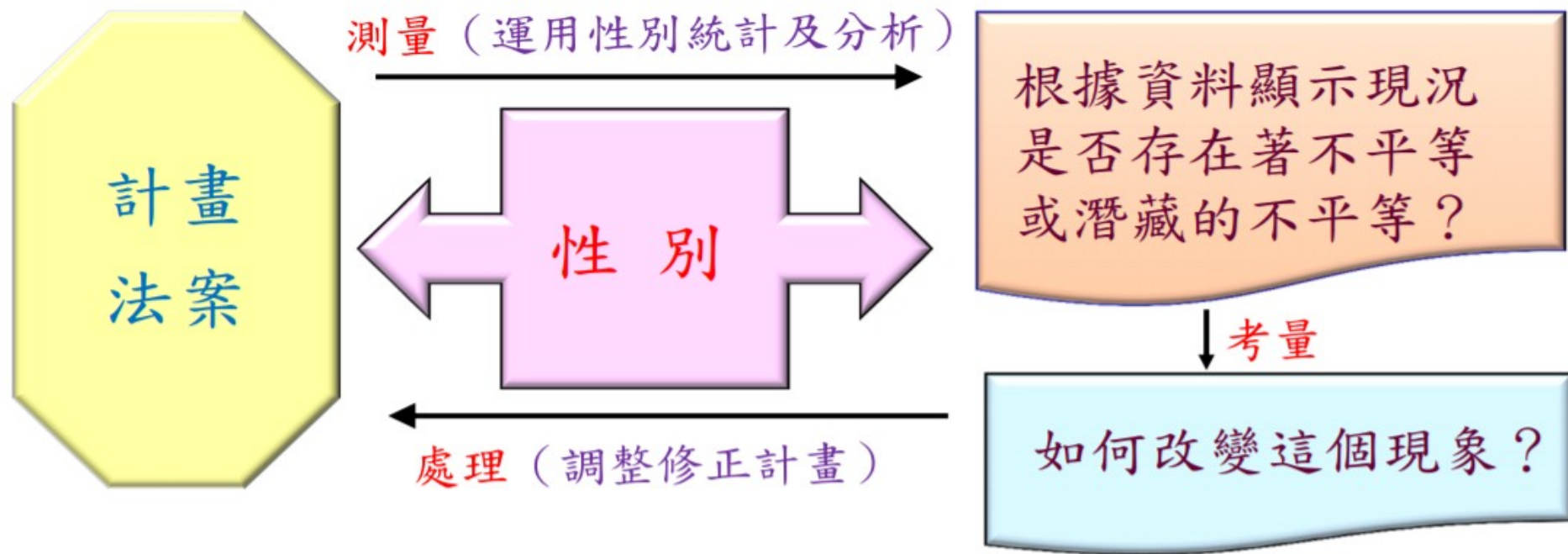
這些工具，彼此又具有相互支援的作用。當性別意識培力、性別機制、性別統計、性別分析以及性別預算皆能發揮其作用時，相對地便會加乘性別影響評估的作用，藉此提高性別主流化的效益。



當政府發現政策或法令具有類似的弊病時，使得人民受惠程度不一時，應設法將這些障礙去除，同時更應保障人民公平取得權益的機會



# 性別影響評估架構



是一種測量工具，也是一種過程。在規劃法案、政策、計畫、方案、策略時，將「性別」當作一個必要元素，考量對性別、性傾向、性別認同者及對性別關係發展的影響。

# 性別影響評估流程

## 統計資料

1. 業務部門統計資料
2. 機關性別統計網頁
3. 主計總處性別統計網頁
4. 婦女聯合網站
5. 國外相關網站
6. 由本案開始累積

性別統計

性別分析

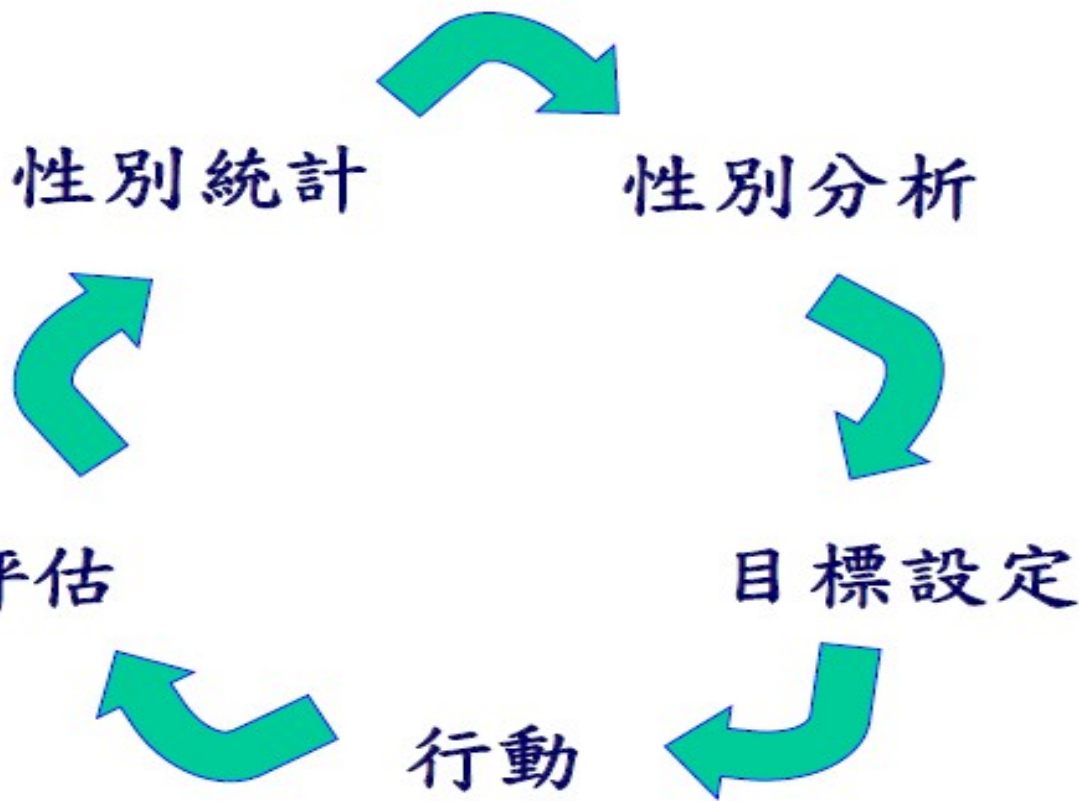
## 專家資源

1. 機關內部性別專家
2. 機關性平專案小組
3. 機關外部性別專家
4. 財團法人婦女權益促進發展基金會（性別主流化人才資料庫）

評估

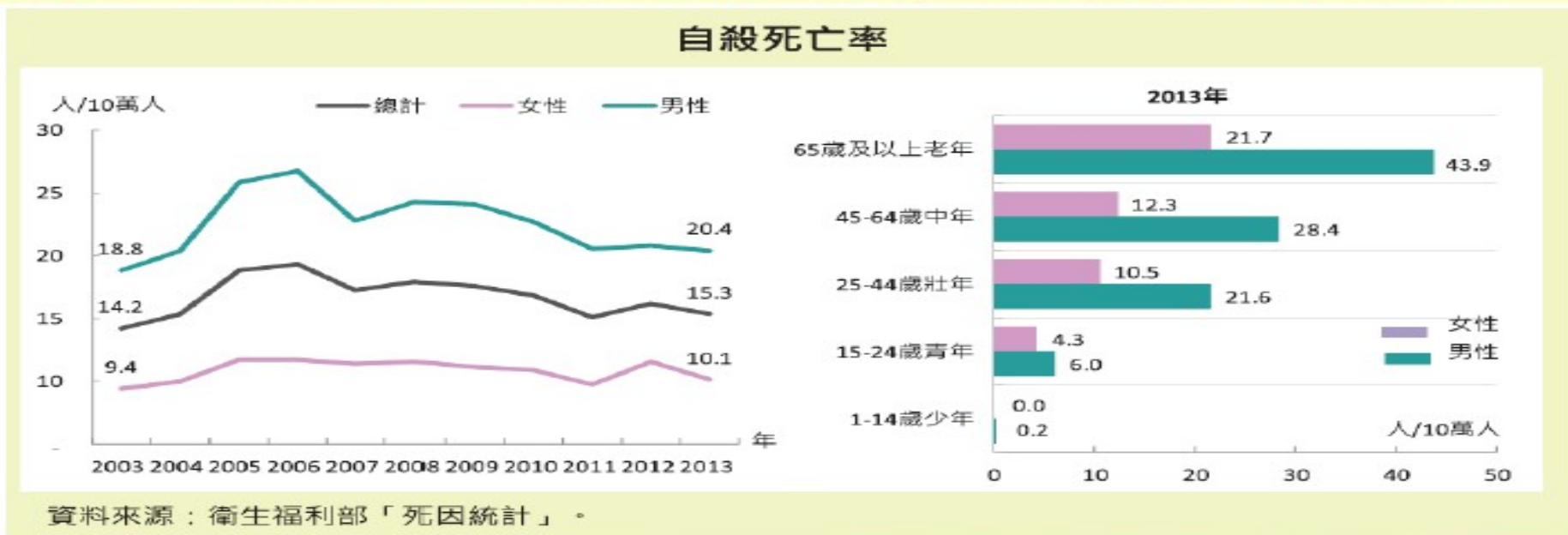
目標設定

行動



# 性別統計 - 例如健康

2013年我國男、女性自殺粗死亡率各為每10萬人口20.4人、10.1人。每10萬名65歲以上男性，高達43.9人自殺死亡，中年男性則為28.4人，均高於老年女性21.7人。2009年我國男、女性使用抗憂鬱劑病人各有37、51萬人，因男性較不願尋求社會網絡協助，致自殺死亡率高於女性。



# 民眾文化參與調查 - 文化部

2	單位：%						
3	年別	性別	大眾傳播媒體	視覺藝術類活動	表演藝術類活動	文化機構及文化藝術場所	文藝民俗節慶類活動
25	2015	男	99.1	41.2	37.8	80.1	42.0
26		女	99.3	45.1	43.6	83.4	40.2
27		合計	99.2	43.2	40.7	81.8	41.1
28	2016	男	98.7	39.9	41.5	85.8	48.6
29		女	99.0	42.5	47.1	88.0	45.1
30		合計	98.9	41.2	44.3	86.9	46.8
31	2017	男	98.2	36.6	37.0	80.7	42.7
32		女	98.5	40.4	43.9	83.9	42.8
33		合計	98.3	38.5	40.5	82.3	42.8
34	2018	男	98.0	40.6	37.4	84.0	45.3
35		女	98.4	45.6	44.7	87.8	44.0
36		合計	98.2	43.1	41.1	85.9	44.6
37	2019	男	97.5	40.7	35.6	82.1	39.8
38		女	98.1	38.0	32.5	79.9	41.3
39		合計	97.8	43.4	38.8	84.2	38.3

40 資料來源：文化統計文化消費調查

41 註：1.本題為複選題，百分比加總不等於100%。

2. 大眾傳播媒體包含電影、電視、廣播、報紙、雜誌/期刊、書籍、視聽產品，自2012年起不含視聽產品；視覺藝術類包含傳統形式視覺藝術類、現代形式視覺藝術類、攝影類、雕塑類、古董文物類、設計類、工藝類；表演藝術類包含現代戲劇類、傳統戲曲類、舞蹈類、音樂類；文化機構及文化藝術場所包含博物館、縣(市)立文化中心、公園、圖書館、紀念堂/紀念館、各級公私立學校與附屬藝文設施、劇場、舞蹈、音樂教室、社區文化活動中心、地方文化館、宗教或民俗機構、民間文教機構或組織、名勝古蹟/讀址/歷史建築；文藝民俗節慶相關活動包含國家慶典、傳統與民俗慶典、藝術

# 文化部文化資產局

Annual Report, Bureau of Cultural Heritage,  
Ministry of Culture

# 年報

<b>壹</b> 、總論	1
<b>貳</b> 、文化資產保存整體發展	5
一、基礎資料庫整備	6
二、人才資源培植	14
三、多元保存與活化	18
四、臺灣世界遺產與非物質文化遺產潛力點	32
五、國際交流	39
<b>參</b> 、有形文化資產保存維護	45
一、古蹟與歷史建築	46
二、聚落與文化景觀	58
三、遺址	62
四、水下文化資產	69
五、古物	77

# 性別影響評估的效益

- ◎ 實施的性別評估影響就是為了消除性別刻板印象，讓不同性別者都能享受到平等對待的環境氛圍。
- ◎ 透過性別統計、性別分析、性別意識培力以及性別機制的努力，將工具所得到的資料透過性別影響評估的過程，發展出保障公平的權益計劃。

◎ 實施性別影響評估的效益：

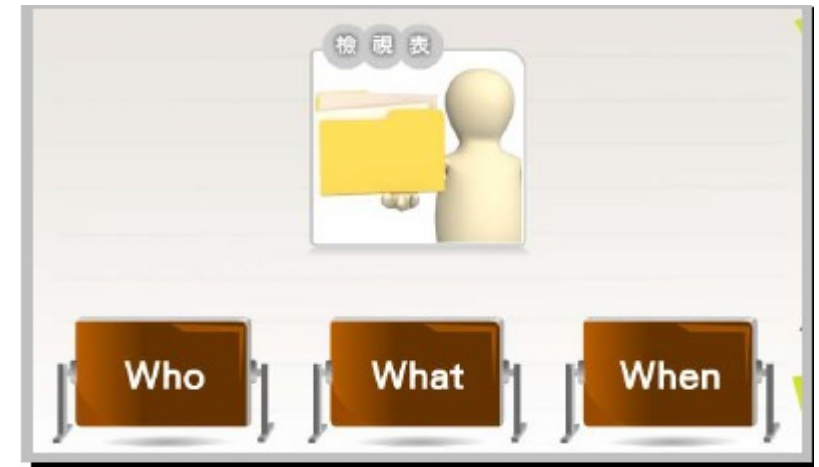
- 一、檢視回應政府體制不足之處
- 二、有效運用國家資源
- 三、落實基本人權保障
- 四、促進政府決策機制透明化
- 五、促進實質性別平等之社會效益



# 三、評估步驟

原則 :5W1H

- ◎ 檢核表主要的內容，包含計畫名稱、主管及主辦機關、計畫內容涉及領域、問題現況評析及需求評估概述、計畫目標概述、受益對象、評估內容、程序參與及評估結果共九大部分
- ◎ 性別影響評估檢視表在個案計畫研擬階段就必須完成，而且除了自行檢視計畫之外，也應參照性別影響評估作業流程將檢視表送請性別平等專案小組、性別平等小組委員、婦女團體等進行討論，或諮詢相關學者專家意見。



# 性別影響評估檢視表

## 計畫案性別影響評估檢視表

由機關人員填寫

### 第一部分

壹、計畫名稱
貳、主管機關/主辦機關
參、計畫內容涉及領域
肆、問題與需求評估
伍、計畫目標
陸、性別參與情形或改善方法
柒、受益對象
捌、評估內容 (資源投入、效益評估)
玖、評估結果

### 第二部分 (拾、程序參與)

由民間性別平等學者專家填寫

基本資料
主要意見
保密義務

第一部分，若有一項未完成，表示計畫案在研擬時未考量性別，應退回主管(辦)機關重新辦理

就第一部分各項之合宜性提出檢視意見

- ❖ 除因物價調整而需修正計畫經費，或僅計畫期程變更外，皆應填具本表。
- ❖ 計畫研擬初期得邀請性別專家學者共同討論。



# 共通事項

---

1. 就計畫符合各項指標內容之狀況，在評定結果欄勾選，如果符合就勾選「是」，如果計畫本身沒有涉及該指標內容，就勾選「無涉及」的欄位。
2. 應運用性別統計及性別分析，並在勾選評定結果之後，說明評定原因。
3. 性別
  - (1) 「性別」 - 男性與女性
  - (2) 「性傾向」 - 同性戀、異性戀以及雙性戀
  - (3) 「性別認同」者 - 指個人心理上覺得自己是男性或女性等，並因此認定自己屬於那種性別而展現出該性別的舉止及態度。

法案及性別影響評估檢視表

【第一部分】：本部分由機關人員填寫

108.10.01生效

填表日期： 年 月 日

· 填表人姓名：\_\_\_\_\_ 職稱：\_\_\_\_\_ 電話：\_\_\_\_\_ e-mail：\_\_\_\_\_

身分：業務單位人員 法制單位人員 其他，請說明：\_\_\_\_\_

· 法案已於研擬初期徵詢性別諮詢員之意見，或提報各部會性別平等專案小組（會議日期：\_\_年\_\_月\_\_日）

性別諮詢員姓名：\_\_\_\_\_ 服務單位及職稱：\_\_\_\_\_ 身分：符合本表填表說明第三點第\_\_款（如係提報各部會性別平等專案小組者，免填）

填表說明

一、行政院所屬各機關主管法律案報院審查，應依「行政院所屬各機關主管法律案報院審查應注意事項」及「中央行政機關法制作業應注意事項」規定辦理。

二、除廢止案（及配合行政院組織改造整批處理、單純訂修之法律案）外，皆應依據本表進行「法案及性別影響評估」。

三、建議各單位於法案研擬初期，即應徵詢性別諮詢員（至少1人），或提報各部會性別平等專案小組，收集性別平等觀點之意見。性別諮詢員應符合下列資格之一（請提醒性別諮詢員恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開法案草案）：

（一）現任臺灣國家婦女館「性別主流化人才資料庫」專家學者（公、私部門均可）。(人才資料庫網址: <http://www.taiwanwomencenter.org.tw/>)

（二）現任或曾任行政院性別平等會民間委員。

（三）現任或曾任各部會性別平等專案小組民間委員。

（四）曾任各機關性別平等專責人員（性平業務至少占所辦業務7成以上）累積滿2年者，或曾任性別平等兼辦人員（性平業務至少占所辦業務3成以上）累積滿3年者。

（五）曾辦理或協助各機關「法案及性別影響評估檢視表」填寫作業，且經行政院性別平等處「性別影響評估案例分享專區」收錄至少1案者。

四、法案研擬完成後，應併同本表送請性別平等專家學者進程序參與（至少預留1週之填寫時間），參酌其意見修正法案內容，並填寫「玖、性別影響評估結果」後通知程序參與者。

壹、法案名稱

貳、主管機關

主辦機關

參、法案內容涉及領域：

勾選（可複選）

3-1 權力、決策、影響力領域

3-2 就業、經濟、福利領域

3-3 人口、婚姻、家庭領域

3-4 教育、文化、媒體領域

3-5 人身安全、司法領域

3-6 健康、醫療、照顧領域

3-7 環境、能源、科技領域

3-8 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述法案涉及領域）

肆、問題界定與訂修需求		
項目	說明	備註
4-1 問題界定	4-1-1 問題描述	簡要說明所面臨問題之梗概。
	4-1-2 執行現況及問題之分析	1.業務推動執行時，遭遇問題之原因分析。 2.說明現行法規是否不足、須否配合現況或政策調整。
4-2 訂修需求	4-2-1 解決問題可能方案	請詳列解決問題之可能方案及其評估（涉及性別平等議題者，併列之）。
	4-2-2 訂修必要性	請說明最終必須訂修法案以解決問題之理由；如有立委提案，並請納入研析。
4-3 配套措施及相關機關協力事項	配套措施諸如人力、經費需求或法制整備等；相關機關協力事項請予詳列。	
伍、政策目標		簡要說明政策取向。
陸、徵詢及協商程序		
項目	說明	備註
6-1 法案主要影響對象		請說明法案內容主要影響之機關（構）、團體或人員。
6-2 對外意見徵詢		1. 請說明對社會各界徵詢意見及與相關機關（構）、地方自治團體協商之人事時地。 2. 徵詢或協商時，應敘明其重要事項、有無爭議、相關條文、主要意見、參採與否及其理由（含國際參考案例），並請填列於附表；如有其他相關資料，亦請一併檢附。 3. 對社會各界徵詢意見，應落實性別參與，如有相關參與者性別統計資料，請一併檢附。
6-3 與相關機關（構）及地方自治團體協商		
柒、成本效益分析及對人權之影響：		

項目	說明	備註
7-1 成本		1.關於成本及效益，指政府及社會為推動及落實法案必須付出之代價及可能得到之效益。
7-2 效益		2.得量化者應有明確數字，難以量化者亦應有詳細說明。
7-3 對人權之影響	7-3-1 憲法有關人民權利之規定	請檢視法案是否符合憲法有關人民權利之規定及司法院解釋。
	7-3-2 公民與政治權利國際公約	依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國人權事務委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。
	7-3-3 經濟社會文化權利國際公約	依公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，請檢視法案是否符合公約規定及聯合國經濟社會文化權利委員會之一般性意見，以積極促進各項人權之實現。
捌、性別影響評估：以下各欄位除評估法案對於不同性別之影響外，亦請關照對不同性傾向、性別特質或性別認同者之影響。		
評估項目	評估結果	備註
8-1 從性別統計及性別分析，確認與法案相關之性別議題		1.請蒐集與法案相關之性別統計既有資料，並進行性別分析。 請參閱行政院性別平等會「性別平等研究文獻資源網（ <a href="https://www.gender.gov.tw/research/">https://www.gender.gov.tw/research/</a> ）、「重要性別統計資料庫」（ <a href="https://www.gender.gov.tw/gecdbl/">https://www.gender.gov.tw/gecdbl/</a> ）、各部會性別統計專區、我國婦女人權指標及「行政院性別平等會—性別分析」（ <a href="https://gec.cy.gov.tw/">https://gec.cy.gov.tw/</a> ）。 2.前開性別統計與性別分析應盡量顧及不同性別、性傾向、性別特質及

# 第一部分：計畫名稱、主管及主辦機關 、計畫內容涉及領域

---

1. 「計畫名稱」欄：須填列中長程個案計畫全案名稱。
2. 「主管及主辦機關」欄，則是應填列擬案機關。
3. 「計畫內容涉及領域」欄：可依據計劃領域複選涉及的領域。如勾選「其他」欄者，請簡述計畫涉及領域。

## 第二部分：問題現況評析及需求評估概述 、計畫目標概述

---

1. 「問題現況評析及需求評估概述」欄：簡要說明問題現況評析、現行相關政策及方案的檢討、對未來環境預測等，並就性別議題部分，運用性別統計及性別分析進行計畫需求評估，並據以發展目標。
2. 「計畫目標概述」欄：簡要說明計畫所擬訂之目標內容，以及其中涉及性別議題部分，也就是所謂的性別目標。

# 第三部分：受益對象

---

1. 「以特定性別、性傾向或性別認同為受益對象」，如受益對象以男性或女性為主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者。
2. 「受益對象無區別，但計畫內容涉及一般社會認知既存的性別偏見，或統計資料顯示性別比例差距過大者」，如受益對象雖未限於特定性別人口群，但計畫內容存有預防或消除性別偏見、縮小性別比例差距或隔離等之可能性者。
3. 「公共建設之空間規劃與工程設計涉及對特定性別、性傾向或性別認同者權益相關者」，如公共建設之空間規劃與工程設計存有考量促進不同性別、性傾向或性別認同者使用便利及合理性、區位安全性，或消除空間死角，或考慮特殊使用需求者之可能性者。

## 第四部份：評估內容分為資源評估、效益評估等 共 12 項指標

---

1. 資源評估面向：四項指標。如果此四項指標，評估結果皆為「無涉及」者，應該重新檢討計畫案內容之妥適性。當各計畫檢視修正後，原則上結果應為「是」。且不論勾選結果，皆應說明原因。
2. 效益評估面向：八項指標。在效益評估的第一項至第五項中，任一項評定為「否」者，應重新檢討計畫案內容之妥適性。而在針對公共建設計畫進行的第六項至第九項中，如果有任何一項被評定為「無涉及」者，應重新檢討計畫案內容之妥適性。

# 第五部份：程序參與

---

## 1. 參與者部分：

請至少徵詢 1 位性別平等學者專家意見，並填寫參與者的姓名、職稱及服務單位。

2. 諮詢方式：以傳真、電郵、書面等方式進行諮詢。

3. 主要意見：應以性別觀點提供意見。如篇幅較多，可採附件方式呈現。



# 第六部份：評估結果

---

請依據檢視結果提出綜合說明，包括對「程序參與」主要意見參採情形、採納意見後的計畫調整情形以及無法採納意見的理由或是替代規劃方案等。

# 四、反思

---

1. 性別影響評估公共建設注意事項
2. 策進行為



# 1、公共建設注意事項

公共建設之空間規劃與工程設計注意下列三要素：

## 使用性

空間與設施設備之規劃符合不同性別、性傾向或性別認同者使用之便利性及合理性，如公廁男女合理比例、親子廁所、交通接駁等。

## 安全性

建構安全無懼的空間與環境，消除潛在對不同性別、性傾向或性別認同者的威脅或不利影響，如建築座落位置、路燈、廁所座落位置、安全警鈴、反偷拍偵測器、鋪面水溝蓋溝距、地板及樓梯設計等。

## 友善性

兼顧不同性別、性傾向或性傾向者對於空間使用的特殊需求與感受，如無障礙設施、哺乳室等。

## 2、策進行為

- 1.提升公務體系性別人權價值認同，強化政策執行穩定度：爭取各部會首長支持與政策承諾，讓性別影響評估得以穩健前進。
- 2.強化審議、管考與回應機制，落實性別影響評估作業流程：落實程序與實質審查，結合管制考核作業，確保計畫研提、審議到執行、管考，均能回應性別需求。
- 3.深化性別主流化與影響評估課程，提升性別意識：運用性別統計、性別分析等工具，檢視及改善不平等現況，提升執行力。

## 2、策進行為

4. 強化性別統計，深化性別議題分析研究：建立系統性與具深度、廣度之性別議題分析研究，齊備性別統計、分析、預算制度，落實性別主流化各項工具之運用。
5. 建立政策獎勵與績效評核，以提升政策效益：建立獎勵與課責機制，增加執行動機與精確性；定期檢視以辦理性別影響評估案件，以為修正參據。
6. 建立性別學者專家資料庫，推動部會內部性別專業人才：各部會建立性別專家資料庫或學者名單，以增進性別專家與所轄領域學者交流對話等。